



Železna cesta 16, 1000 Ljubljana
T: 01 473 55 51
E: gp@zagovornik-rs.si

**Strokovni svet Republike Slovenije za šport
Kotnikova ulica 5**

1000 Ljubljana

E: gp.mgts@gov.si

Številka: 050-9/2023/3
Datum: 19. 10. 2023

Zadeva: Priporočilo Zagovornika načela enakosti v zvezi z odpravo starostnega pogoja za registriranje športnikov

Spoštovani,

Zagovornik načela enakosti (v nadaljevanju: Zagovornik) je v okviru svojih pristojnosti, ki jih izvaja na področju svetovanja strankam, prejel prošnjo stranke za pomoč.¹ Stranka je pojasnila, da je športnik in član slovenske reprezentance v borilnih veščinah. Težava je nastopila, ko je dopolnila 50 let, saj Pogoji, pravila in kriteriji za registriranje in kategoriziranje športnikov v Republiki Sloveniji z dne 20. 1. 2022 (v nadaljevanju: Pravila), ki jih je pripravil OKS, sprejel pa Strokovni svet RS za šport določajo,² da **oseba, ki je starejša od 50 let ne more pridobiti naziva registriranega športnika** – ne glede na to, da izpolnjuje vse ostale pogoje, ki jih določa Zakon o športu (v nadaljevanju: ZŠpo-1).³ Stranka zatrjuje, da je zaradi tega slabše obravnavana in sicer nima možnosti brezplačnega preventivnega zdravniškega pregleda, kot jo imajo registrirani športniki. Prav tako pa ga klub, katerega član je, ne more šteti kot registriranega športnika, kar je relevantno, ko se klub prijavlja na razpis za financiranje programov športa (tam šteje vsak registriran športnik). Zaradi tega so prikrajšani tako klub kot posredno tudi vsi športniki oziroma člani kluba (tudi on, ki je član kluba).

Zagovornik je postopek ocene diskriminatornosti Pravil, ki ga je izvedel na podlagi 38. člena Zakona o varstvu pred diskriminacijo (v nadaljevanju: ZVarD),⁴ zaključil z Oceno točke 2.3.1.2 in 2.3.2.1 Pogojev, pravil in kriterijev za registriranje in kategoriziranje športnikov v Republiki Sloveniji z dne 20. 1. 2022 št. 050-9/2023/2 z dne 26. 9. 2023. Zagovornik je ocenil, da sta točki 2.3.1.2 in 2.3.2.1 Pravil, ki na novo in v nasprotju z ZŠpo-1, urejata zgornjo starostno mejo za registracijo športnikov, diskriminatorni na podlagi osebne okoliščine starosti.

Zagovornik skladno z drugo alinejo 21. člena ZVarD Strokovnemu svetu Republike Slovenije za šport priporoča, da v Pravilih odpravi zgornjo starostno mejo za registracijo športnikov ter glede starostnih pogojev v celoti upošteva določila ZŠpo-1.

Zagovornik v nadaljevanju podaja podrobnejšo obrazložitev priporočila.

¹ Zagovornik je zadevo najprej obravnaval v okviru svoje svetovalne funkcije pod opr. št. 0702-108/2023.

² Pogoji, pravila in kriteriji za registriranje in kategoriziranje športnikov v Republiki Sloveniji z dne 20. 1. 2022, dostopni na: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MGTS/Dokumenti/Direktorat-za-sport/Strokovni-svet-RS-za-sport/2022/Pogoji_pravila_in_kriteriji_za_registriranje_in_kategoriziranje_2022.pdf.

³ Zakon o športu (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20 in 3/22 – ZDeb).

⁴ Zakon o varstvu pred diskriminacijo (Uradni list RS, št. 33/16 in 21/18 – ZNOrg).

Vljudno vas naprošamo, da nas **v 30 dneh od prejema tega dopisa obvestite o upoštevanju priporočila.**

S spoštovanjem,

Miha Lobnik
ZAGOVORNIK NAČELA ENAKOSTI

Prilogi:

- Utemeljitev strokovne službe Zagovornika k priporočilu št. 050-9/2023/3,
- Ocena točke 2.3.1.2 in 2.3.2.1 Pogojev, pravil in kriterijev za registriranje in kategoriziranje športnikov v Republiki Sloveniji z dne 20. 1. 2022 št. 050-9/2023/2 z dne 26. 9. 2023.

Poslano:

- naslovníku (po e-pošti: gp.mgts@gov.si),
- zbirka dok. gradiva.

V vednost:

- Urad Predsednice Republike Slovenije (po e-pošti: gp.uprs@predsednica-slo.si),
- Državni zbor (po e-pošti: gp@dz-rs.si),
- Državni svet (po e-pošti: gp@ds-rs.si),
- Vlada Republike Slovenije (po e-pošti: gp.gs@gov.si),
- Varuh človekovih pravic (po e-pošti: info@varuh-rs.si),
- Ministrstvo za gospodarstvo, turizem in šport (po e-pošti: gp.mgts@gov.si),
- OKS - ZŠZ (po e-pošti: info@olympic.si).

Zagovornik skladno s svojo pristojnostjo po drugi alineji 21. člena ZVarD Strokovnemu svetu Republike Slovenije za šport priporoča, da v Pravilih odpravi zgornjo starostno mejo za registracijo športnikov ter glede starostnih pogojev v celoti upošteva določila ZŠpo-1.

Zagovornik je, kot že navedeno, v okviru svojih pristojnosti, ki jih izvaja na področju svetovanja strankam, prejel prošnjo stranke za pomoč. Stranka je pojasnila, da je športnik in član slovenske reprezentance v borilnih veščinah. Težava je nastopila, ko je dopolnil 50 let, saj Pogoji, pravila in kriteriji za registriranje in kategoriziranje športnikov v Republiki Sloveniji z dne 20. 1. 2022 (v nadaljevanju: Pravila), ki jih je pripravil OKS, sprejel pa Strokovni svet RS za šport določajo,⁵ da oseba, ki je starejša od 50 let, ne more pridobiti naziva registriranega športnika – ne glede na to, da izpolnjuje vse ostale pogoje, ki jih določa Zakon o športu (v nadaljevanju: ZŠpo-1).⁶

Zagovornik je v postopku svetovanja opravil poizvedbo pri Strokovnem svetu Republike Slovenije za šport (v nadaljevanju: strokovni svet). Na strokovni svet je naslovil vprašanja, iz katerih razlogov je za registriranje športnikov v Pravilih postavljena zgornja starostna meja 50 let, zakaj Pravila ožajo oz. omejujejo pogoje za registracijo športnika,⁷ kateri cilj se zasleduje s točno tem pogojem, ali in zakaj je ta pogoj primerno sredstvo za doseganje cilja, ali in zakaj ta pogoj predstavlja (nujno) potrebno sredstvo za doseganje cilja in ali ga ni mogoče doseči z drugimi, milejšimi sredstvi.

Strokovni svet je na poizvedbo zagovornika odgovoril z dne 2. 6. 2023 (dokument št. 012-5/2023-MIZS/144).

Zagovornik je s stališčem strokovnega sveta seznanil stranko.

Zagovornik, kljub temu, da ni pristojen za presojo, ali so določbe Pravil v skladu z ZŠpo-1 (legalitetno načelo) še opozarja, da morajo biti skladno s tretjim odstavkom 153. člena Ustave podzakonski predpisi in drugi splošni akti v skladu z Ustavo in z zakoni. Pravila so izdana na podlagi 33. člena ZŠpo-1. Podrobnejše pogoje in kriterije za registracijo in razvrstitev v naziv kategoriziranega športnika, ločeno za individualne in za kolektivne športne panoge, določi strokovni svet na predlog OKS-ZŠZ in jih objavi na spletni strani ministrstva in OKS-ZŠZ (drugi odstavek). ZŠpo-1 že sam v prvem odstavku 32. člena določa, da se posameznik registrira kot športnik, če je star najmanj 12 let, je član športnega društva, ki je včlanjeno v NPŠZ ali SIS-SPK, in ima s strani OKS-ZŠZ potrjen nastop na tekmovanju uradnega tekmovalnega sistema ter je vpisan v evidenco registriranih in kategoriziranih športnikov. Iz tega nedvoumno izhaja, da se je zakonodajalec zavedal, da je v športu starost okoliščina, ki vpliva na ureditev športa in je to tudi upošteval, ko je v ZŠpo-1 uredil spodnjo starostno mejo in dodal še starostno izjemo.⁸ **ZŠpo-1 zgornje starostne meje za registracijo športnika ni določil, v nasprotju z zakonom pa to kot nov in samostojen pogoj urejajo Pravila.** Po oceni Zagovornika je strokovni svet prekoračil svoja zakonska pooblastila, saj ga 33. člen ZŠpo-1 ne pooblašča, da poleg zakonskih pogojev določi še dodaten pogoj in sicer zgornjo starostno mejo do vključno 50 let starosti za registracijo športnikov.⁹

Ne glede na navedeno je Zagovornik Pravila presojal še z vidika protidiskriminacijskega prava in ocenil, da sta točki 2.3.1.2 in 2.3.2.1 Pravil, ki na novo in v nasprotju z ZŠpo-1 urejata zgornjo starostno mejo za registracijo športnikov, diskriminatorni na podlagi osebne okoliščine starosti.

⁵ Pogoji, pravila in kriteriji za registriranje in kategoriziranje športnikov v Republiki Sloveniji z dne 20. 1. 2022, dostopni na: https://www.gov.si/assets/ministrstva/MGTS/Dokumenti/Direktorat-za-sport/Strokovni-svet-RS-za-sport/2022/Pogoji_pravila_in_kriteriji_za_registriranje_in_kategoriziranje_2022.pdf.

⁶ Zakon o športu (Uradni list RS, št. 29/17, 21/18 – ZNOrg, 82/20 in 3/22 – ZDeb).

⁷ Zakon o športu namreč zgornje starostne meje za pridobitev naziva registriranega športnika ne določa.

⁸ Glej drugi odstavek 32. člena ZŠpo-1, skladno s katerim je športnik tudi posameznik, mlajši od 12 let, vendar ne mlajši od 10 let, ki je registriran v olimpijskih športnih disciplinah individualnih športnih panog, pri katerih lahko na svetovnih prvenstvih v članski kategoriji nastopajo športniki mlajši od 18 let.

⁹ Gre za situacijo primerljivo v zadevi, ki se je prav tako nanašala na določanje dodatnih pogojev za kategorizacijo športnikov s Pravili iz sodbe Upravnega sodišča Republike Slovenije št. I U 437/2020, kjer je sodišče ugotovilo, da je strokovni svet presegel svoja pooblastila iz 33. člena ZŠpo-1.

Celoten opis postopka pri Zagovorniku, besedilo izpodbijanih določb ter Zagovornikova ocena izhajajo iz priložene Ocene točke 2.3.1.2 in 2.3.2.1 Pogojev, pravil in kriterijev za registriranje in kategoriziranje športnikov v Republiki Sloveniji z dne 20. 1. 2022 št. 050-9/2023/2 z dne 26. 9. 2023.